

ESTADO - DERECHO Y COVID-19 IMPACTO EN EL ENTORNO LEGAL VENEZOLANO

- Cronología normativa durante el COVID-19, correspondiente a los meses de noviembre y diciembre de 2020
- AUTOMATIZACIÓN Y COVID-19.
¿Destrucción o preservación de empleos?

Caracas

Teléfono:
(+58 212) 918 33 33

Valencia

Teléfono:
(+58 241) 825 64 56
/ 826 28 21

Barquisimeto

Teléfono:
(+58 251) 233 75 37
/ 233 65 52

Maracaibo

Teléfono:
(+58 261) 793 57 54
/ 792 92 84

**Puerto La
Cruz**

Teléfono:
(+58 281) 286 86 83
/ 281 286 78 98

Cronología normativa durante el COVID-19¹, correspondiente a los meses de noviembre y diciembre de 2020

Noviembre:

→ Gaceta Oficial N° **41.999** del **03 de noviembre de 2020**.

• **Ministerio del Poder Popular de Economía, Finanzas y Comercio Exterior (SENIAT):** Providencia N° SNAT/2020/00046, mediante la cual se estableció la **Tasa aplicable para el cálculo de los intereses moratorios** correspondientes al mes de febrero 2020.

• **Ministerio del Poder Popular de Economía, Finanzas y Comercio Exterior (SENIAT):** Providencia N° SNAT/2020/00047, mediante la cual se estableció la **Tasa aplicable para el cálculo de los intereses moratorios** correspondientes al mes de marzo 2020.

• **Ministerio del Poder Popular de Economía, Finanzas y Comercio Exterior (SENIAT):** Providencia N° SNAT/2020/00048, mediante la cual se estableció la **Tasa aplicable para el cálculo de los intereses moratorios** correspondientes al mes de abril 2020.

• **Ministerio del Poder Popular de Economía, Finanzas y Comercio Exterior (SENIAT):** Providencia N° SNAT/2020/00049, mediante la cual se estableció la **Tasa aplicable para el cálculo de los intereses moratorios** correspondientes al mes de mayo de 2020.

• **Ministerio del Poder Popular de Economía, Finanzas y Comercio Exterior (SENIAT):** Providencia N° SNAT/2020/00062, mediante la cual se estableció la **Tasa aplicable para el cálculo de los intereses moratorios** correspondientes al mes de junio de 2020.

→ Gaceta Oficial Extraordinaria N° **6.590** del **03 de noviembre de 2020**.

• **Presidencia de la República:** Decreto N° 4.361, mediante el cual se **declaró el Estado de Excepción de Alarma**, en todo el territorio nacional.

→ Gaceta Oficial N° **42.001** del **05 de noviembre de 2020**.

• **Tribunal Supremo de Justicia:** Resolución N° 2020-007, mediante la cual **se prorrogó el plazo establecido en la Resolución número 006-2020**, dictada por la Sala Plena del Tribunal Supremo de Justicia en fecha 12 de agosto de 2020, mediante el cual se **estableció** que ningún **Tribunal despachará desde el 13 de septiembre hasta el 30 de septiembre de 2020**, ambas fechas inclusive, permaneciendo en suspenso las causas y no correrán los lapsos procesales.

¹Entendido el inicio del COVID19 en Venezuela, el 13 de marzo de 2020. Referencia a las normas más relevantes de las gacetas mencionadas, pues, existe también una serie de resoluciones, circulares, ordenanzas que se han dictado (que pueden estar en las gacetas o no) y que también conforman parte del entorno legal en estas circunstancias. Asimismo, pueden existir otras gacetas no mencionadas, bien porque los temas no son de interés a la finalidad del boletín o porque a la fecha de preparación no habían sido publicadas en los medios de acceso a la información legal.



• **Tribunal Supremo de Justicia:** Resolución N° 2020-008, mediante la cual se **estableció** la forma en la que los **Tribunales de la República laboraran**, en la **semana de flexibilización dictada por el Ejecutivo Nacional** atendiendo las recomendaciones emitidas por la Comisión Presidencial para la Prevención, Atención y Control del COVID-19.

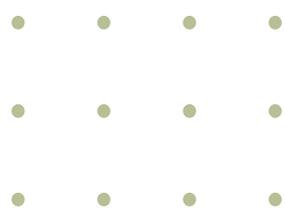
⇒ Gaceta Oficial Extraordinaria N° **6.592** del **08 de noviembre de 2020**.

• **Presidencia de la República:** Decreto N° 4.366, dictado en el marco del Estado de Excepción de Alarma, mediante el cual **se prorrogó por treinta (30) días**, el plazo establecido en el Decreto N° 4.205, de fecha 18 de mayo de 2020, mediante el cual se prorrogó **la restricción de la circulación y libre tránsito** en Jurisdicción del Municipio **Páez del estado Apure**.

⇒ Gaceta Oficial Extraordinaria N° **6.593** del **09 de noviembre de 2020**.

• **Presidencia de la República:** Decreto N° 4.367, dictado en el marco del Estado de Excepción de Alarma, mediante el cual **se prorrogó por treinta (30) días**, el plazo establecido en el Decreto N° 4.206, de fecha 19 de mayo de 2020, mediante el cual se prorrogó **la restricción de la circulación y libre tránsito** en Jurisdicción del Municipio **Guajira y Jesús María Semprún del estado Zulia**.

• **Presidencia de la República:** Decreto N° 4.368, dictado en el marco del Estado de Excepción de Alarma, mediante el cual **se prorrogó por treinta (30) días**, el plazo establecido en el Decreto N° 4.207, de fecha 19 de mayo de 2020, mediante el cual se prorrogó **la restricción de la circulación y libre tránsito** en Jurisdicción del Municipio **Gran Sabana del estado Bolívar**.



→ Gaceta Oficial Extraordinaria N° **6.594** del **11 de noviembre de 2020.**

• **Presidencia de la República:** Decreto N° 4.369, dictado en el marco del Estado de Excepción de Alarma, mediante el cual **se prorrogó por treinta (30) días**, el plazo establecido en el Decreto N° 4.209, de fecha 21 de mayo de 2020, mediante el cual se prorrogó **la restricción de la circulación y libre tránsito** en Jurisdicción del **Municipio Simón Bolívar y Pedro María Ureña del estado Táchira.**

→ Gaceta Oficial N° **42.007** del **13 de noviembre de 2020.**

• **Banco Central de Venezuela:** Aviso Oficial mediante el cual se **informó al público** en general **las tasas de interés aplicables a las obligaciones derivadas de la relación de trabajo y operaciones con tarjetas de crédito.**

→ Gaceta Oficial N° **42.008** del **16 de noviembre de 2020.**

• **Ministerio del Poder Popular para el Transporte (INAC):** Providencia N° PRE-CJU-GDA-154-20 de fecha 03 de noviembre de 2020, mediante la cual se **dictó la Normativa técnica que dispone la aplicabilidad de protocolos de bioseguridad para mitigar, contener y evitar los efectos de la enfermedad por COVID-19**, y la propagación de la misma.

→ Gaceta Oficial N° **42.011** del **19 de noviembre de 2020.**

• **Ministerio del Poder Popular para el Ecosocialismo:** Resolución N° 0191, mediante la cual se **dictaron las Normas sobre la Responsabilidad Extendida** del Productor de envases, empaques, y envoltorios de papel, cartón, plástico y vidrio de un solo uso y neumáticos.

→ Gaceta Oficial Extraordinaria N° **6.598** del **19 de noviembre de 2020.**

• **Presidencia de la República:** Decreto N° 4.378, en el marco del Estado de Excepción de Alarma, mediante el cual **se prorrogó por treinta (30) días**, el plazo establecido en el Decreto N° 4.219, de fecha 29 de mayo de 2020, mediante el cual se prorrogó **la restricción de la circulación y libre tránsito** en Jurisdicción del Municipio Mara del estado Zulia.

→ Gaceta Oficial Extraordinaria N° **6.598** del **29 de noviembre de 2020.**

• **Presidencia de la República:** Decreto N° 4.381, en el marco del Estado de Excepción de Alarma, mediante el cual se **levanta la restricción de la circulación y libre tránsito** establecida en los Decretos N° 4.366, 4.367, 4.368, 4.369 y 4.378 en la Jurisdicción de los Municipios **Páez del estado Apure; Guajira, Jesús María Semprún y Mara del estado Zulia; y, Simón Bolívar y Pedro María Ureña del estado Táchira.**

Diciembre:

→ Gaceta Oficial N° 42.026 del 10 de diciembre de 2020.

- **Banco Central de Venezuela:** Aviso Oficial mediante el cual se **informó al público** en general **las tasas de interés aplicables a las obligaciones derivadas de la relación de trabajo y operaciones con tarjetas de crédito.**

→ Gaceta Oficial N° 42.029 del 15 de diciembre de 2020.

- **Presidencia de la República:** Decreto N° 4.389, mediante el cual se **nombra** a la Junta Directiva de la **Empresa Petroquímica de Venezuela, S.A. (PEQUIVEN).**

→ Gaceta Oficial N° 42.031 del 17 de diciembre de 2020.

- **Banco Central de Venezuela:** Aviso Oficial mediante el cual se **procede** a la publicación del **estudio comparativo de tarjetas de crédito y débito de octubre 2020.**

→ Gaceta Oficial N° 42.034 del 22 de diciembre de 2020.

- **Presidencia de la República:** Decreto N° 4.391, mediante el cual se **crea la Zona Económica Especial Militar N° 1** (ZEEM N° 1) del estado Aragua.

- **Presidencia de la República:** Decreto N° 4.391, mediante el cual se **crea la Zona Económica Especial Militar de Desarrollo Forestal (ZEEMDEF N° 1)** con el objeto de focalizar la especialización sectorial forestal en esta zona de seguridad.



→ Gaceta Oficial N° **42.035** del **23 de diciembre de 2020**.

• **Ministerio del Poder Popular de Economía, Finanzas y Comercio Exterior (SENIAT):** Providencia N° SNAT/2020/00069, mediante la cual se **autorizó** la emisión y circulación de Bandas de Garantía para Licores.

• **Ministerio del Poder Popular de Economía, Finanzas y Comercio Exterior (SUDEBAN):** Resolución N° 045.20, mediante la cual se **dictaron** los lineamientos a considerar en el otorgamiento de Créditos mediante el instrumento crediticio denominado factoraje o descuento de facturas.

→ Gaceta Oficial Extraordinaria N° **6.605** del **24 de diciembre de 2020**.

• **Presidencia de la República:** Decreto N° 4.395, mediante el cual se **adscribe** a la Vicepresidencia Ejecutiva de la República Bolivariana de Venezuela, el **Servicio Autónomo de Registros y Notarías (SAREN)**.

→ Gaceta Oficial Extraordinaria N° **6.606** del **26 de diciembre de 2020**.

• **Presidencia de la República:** Decreto N° 4.396, mediante el cual se **declaró el Estado de Excepción de Emergencia Económica**, en todo el territorio nacional.

→ Gaceta Oficial Extraordinaria N° **6.608** del **29 de diciembre de 2020**.

• **Presidencia de la República:** Decreto N° 4.412, mediante el cual se **exoneró de Impuesto al Valor Agregado, Impuesto de Importación y Tasa por Determinación del Régimen Aduanero a las mercancías y sectores señalados en el Capítulo II** del Decreto.

• **Presidencia de la República:** Decreto N° 4.411, mediante el cual se **exoneró hasta el 15 de enero de 2021**, el pago **Impuesto al Valor Agregado, Impuesto de Importación y Tasa por Determinación del Régimen Aduanero**, las importaciones definitivas de **bienes muebles corporales**, nuevos o usados, en cuanto sea aplicable, realizados por los órganos y entes de la Administración Pública Nacional, así como las realizadas con recursos propios, por las personas naturales o jurídicas.

→ Gaceta Oficial N° **42.038** del **30 de diciembre de 2020**.

• **Ministerio del Poder Popular de Economía, Finanzas y Comercio Exterior (SENIAT):** Providencia N° SNAT/2020/00078, mediante la cual se **dictó el calendario de Sujetos Pasivos No Calificados como Especiales** para actividades de juegos de envite o azar para las obligaciones que deben cumplirse en el año 2021.

• **Ministerio del Poder Popular de Economía, Finanzas y Comercio Exterior (SENIAT):** Providencia N° SNAT/2020/00078, mediante la cual se **dictó el calendario de Sujetos Pasivos Calificados como Especiales y Agentes de Retención** para aquellas obligaciones que deben cumplirse en el año 2021.

→ Gaceta Oficial Extraordinaria N° **6.611** del **31 de diciembre de 2020**.

• **Presidencia de la República:** Decreto N° 4.412, mediante el cual se **establece la inamovilidad laboral** de las trabajadoras y trabajadores del sector público y privado regidos por el Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley Orgánica del Trabajo, los Trabajadores y las Trabajadoras, **por un lapso de dos (2) años contados a partir de la entrada en vigencia de este Decreto**.



AUTOMATIZACIÓN Y COVID-19.

¿Destrucción o preservación de empleos?

(i) Introducción.

El **Fondo Monetario Internacional** ("FMI") estimó en octubre de 2020, que el crecimiento económico mundial del 2020 tendría una contracción del $-4,4\%$ ², siendo evidente que la pandemia ha causado una recesión económica mundial sin precedentes al cierre del mes de diciembre de 2020³.

Al mismo tiempo, muchas compañías a nivel mundial han implementado el Teletrabajo en sus procesos productivos, como una forma de mantenerse productivas. No obstante, **¿Qué sucede con aquellas industrias que se ven imposibilitadas de migrar sus procesos a la modalidad remota?**

Crecientes costos laborales para mantener operaciones y disminuir los riesgos de contagio, frente al temor de los trabajadores de contraer COVID-19, son parte del escenario actual de estas empresas. Es por ello que cobra gran interés el tema de la implementación de **robots físicos, asistentes virtuales o softwares** en los procesos de las empresas, a los fines de esquivar los efectos negativos de la pandemia.

(ii) Datos sobre la Automatización.

En el informe del Foro Económico Mundial titulado "*The Future of Jobs 2020*" y publicado en octubre de 2020, se estima que la irrupción de la automatización y las nuevas tecnologías en los procesos, desplazará 85 millones puestos de trabajo a nivel mundial para el 2025.

Sin embargo, no todas son malas noticias. En el mismo informe se estima que esta implementación podría generar la creación de 97 millones de nuevos puestos de trabajo. De cumplirse estas estimaciones, se demostraría que el COVID-19 ha sido un acelerador de la automatización del trabajo.

Así mismo, el informe del Banco Mundial titulado "*Efecto Viral: COVID-19 y la transformación acelerada del empleo en América Latina y el Caribe*" publicado en septiembre de 2020, concluye que en América Latina y el Caribe, la demanda de habilidades en el mercado laboral está cambiando debido, entre otras cosas, a la aparición de nuevas tecnologías, indicándose también que una parte importante de los trabajos en la región, pueden ser fácilmente automatizados.

² Perspectivas de la Economía Mundial, octubre de 2020. Resumen Ejecutivo. Fondo Monetario Internacional. <https://www.imf.org/es/Publications/WEO/Issues/2020/09/30/world-economic-outlook-october-2020>

³ The Global Competitiveness Report. Special Edition 2020. How Countries are Performing on the Road to Recovery. 16/12/2020. World Economic Forum. <https://es.weforum.org/reports/>

(iii) Mitos y realidades.

El temor a las nuevas tecnologías no es algo nuevo. Sin embargo, existen muchos ejemplos en los que las nuevas tecnologías, lejos de destruir los empleos, los transforman. Verbigracia, la implementación de los cajeros automáticos en USA⁴ a finales de la década de los 90, permitió la apertura de más sucursales a un costo menor, siendo que no cayó el empleo.⁵

El uso de las nuevas tecnologías estaría justificado en tiempos de pandemia, con el siguiente ejemplo: en un espacio en el que anteriormente trabajaban 3 trabajadores a corta distancia, ahora pudieran trabajar dos, siendo que en medio estará un robot interactuando con ambos y manteniendo el distanciamiento entre sí. Estos robots que antes eran vistos por los Sindicatos como la antítesis del Derecho del Trabajo, ahora podrían ser una solución ante la crisis de la pandemia.

(iv) Pros y contras de implementar la Automatización.

• Ventajas:

- 1.Reducción de costos operativos y/o corporativos a mediano y largo plazo.
- 2.Aumento de la producción, tributos e ingresos para la Economía en tiempos de Pandemia.
- 3.Preservación de la fuente de trabajo.
- 4.Aumento de la oferta y la demanda de bienes y servicios.⁶
- 5.Disminución de riesgos de contagio de trabajadores por COVID-19.
- 6.Aumento de ingresos de trabajadores cualificados con capacidad de trabajar con nuevas tecnologías.

• Desventajas:

- 1.Las Empresas podrían requerir de considerables inversiones a corto plazo, en infraestructura y tecnología.
- 2.Podría generarse reducción del empleo y/o despidos, según lo permita la legislación de cada país, o,
- 3.Las Empresas requerirían hacer inversiones en capacitación de personal menos cualificado.



⁴ Abreviación en inglés de los Estados Unidos de América.

⁵ Efecto Viral: COVID-19 y la transformación acelerada del empleo en América Latina y el Caribe. 28/09/2020. Banco Mundial. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/34413?locale-attribute=es>

⁶ Efecto Viral: COVID-19 y la transformación acelerada del empleo en América Latina y el Caribe. 28/09/2020. Banco Mundial. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/34413?locale-attribute=es>

(v) Consideraciones Legales Preliminares sobre la Automatización en Venezuela.

Es menester recordar que en Venezuela sigue vigente por Decreto Presidencial, la “**inamovilidad laboral**” que ha sido durante más de 15 años prorrogada, dictando una nueva prórroga por **2 años** a partir del 31 de diciembre de 2020, mediante **Decreto N° 4.412**, publicada en Gaceta Oficial Extraordinaria N° 6.611 de la misma fecha, y no habiendo indicios de que el Ejecutivo Nacional no la siga prorrogando en el futuro cercano. Esto hace imposible el unilateral despido o desmejora de cualquier trabajador.

Pero más allá de si existe o no la mencionada inamovilidad laboral, el artículo 79 de la LOTTT⁷ no prevé ninguna causa de despido justificado que pueda ser invocada por una entidad de trabajo, para despedir justificadamente a un trabajador en caso que pueda resultar sustituido por las nuevas tecnologías.

Podría estudiarse la posibilidad de invocarse como causa de terminación de la relación de trabajo, la causa ajena a la voluntad de las partes, sobre todo cuando existe un interés social de preservar la vida de los trabajadores y la disminución del número de trabajadores que deben acudir a sus puestos de trabajo, en los sectores priorizados de la economía venezolana que no pueden migrar a los procesos remotos; así como evaluarse si sería viable intentar un procedimiento en el marco del artículo 148 de la LOTTT.

(vi) Consideración final y cuestionamiento.

La historia por lo general ha demostrado que las innovaciones no han reemplazado por completo al ser humano y por el contrario, han permitido que los trabajadores dejen de realizar tareas repetitivas y/o monótonas. Sin embargo, cabe preguntarse **¿Estaremos en presencia de avances tecnológicos que sí terminarán desplazando por completo, incluso, empleos considerados complejos?**

Lo que sí hay de cierto es que los trabajadores en el futuro cercano (y cuidado si ya en el presente) deberán capacitarse y prepararse para desempeñar tareas y funciones que cada vez serán más complejas, dando así mayor valor añadido a su producción.

Sin duda, las empresas con las mayores inversiones en la capacitación de su personal en el manejo de las nuevas tecnologías, seguramente serán las que mejor surfeen la ola del COVID-19⁸. Los Estados y las Universidades, tienen un papel vital en la implementación de nuevos programas en todos los niveles del Sistema Educativo de cada país, a los fines de capacitar a sus egresados en el manejo de estas nuevas tecnologías.

⁷ Ley Orgánica del Trabajo, Los Trabajadores y Las Trabajadoras.

⁸ The Global Competitiveness Report. Special Edition 2020. How Countries are Performing on the Road to Recovery. 16/12/2020. World Economic Forum. <https://es.weforum.org/reports/>



Abreviaturas:

FMI: Fondo Monetario Internacional.

LOTTT: Ley Orgánica del Trabajo, los Trabajadores y las Trabajadoras.

Personas a contactar:

Oscar Torres B.

✉ otb@traviesoevans.com

Hernando Barboza R.

✉ hbr@traviesoevans.com

Yeoshua Bograd L.

✉ ybl@traviesoevans.com

Rafael Cárdenas P.

✉ rcp@traviesoevans.com

Joseth Almea G.

✉ jag@traviesoevans.com



Le invitamos a consultar nuestras ediciones anteriores haciendo click [aquí](#), así como las siguientes ediciones del Boletín, las cuales estarán a su disposición en los próximos días.